

คำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ที่ วค ๑๗/๒๕๖๐ วันที่ ๒๗ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

ตำแหน่ง และหน่วยงานที่สังกัดของคู่กรณีในขณะกระทำความผิด

คู่กรณี เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ ๓ สังกัด องค์การบริหารส่วนตำบล

เรื่อง การนำเงินส่งขององค์การบริหารส่วนตำบลระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๕๒ – ๒๕๕๔ ไม่ชอบด้วยระเบียบราชการ

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้รับเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังซึ่งคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังได้พิจารณาและมีมติแล้ว เพื่อพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามอำนาจหน้าที่ โดยพิจารณาจากข้อเท็จจริงจากสำนวน บันทึกสรุปสำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน และรายงานการพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า

ระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๕๒ – ๒๕๕๔ คู่กรณี ดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ ๓ มีหน้าที่จัดเก็บรายได้ที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บเอง และเงินโอนทุกประเภท รับเงินรายได้ ออกใบเสร็จรับเงิน พร้อมทั้งทำใบนำส่งก่อนส่งให้งานการเงิน กรณีรับเงินสดหรือเช็คต่างจังหวัดก่อนนำฝากธนาคารและส่งหลักฐานให้งานการบัญชีเพื่อใช้สอบยันให้ตรงกัน จัดทำทะเบียนคุมลูกหนี้ค้างชำระออกจากบัญชี เร่งรัดจัดเก็บรายได้ มีการติดตามทวงหนี้จากลูกหนี้โดยตรง ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ ๒๙๕/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่อง การโอน (ย้าย) พนักงานส่วนตำบล และคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ ๒๔๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การแบ่งงานและมอบหมายหน้าที่ภายในส่วนการคลัง โดยในการจัดเก็บรายได้ เมื่อคู่กรณีได้รับเงินที่จัดเก็บเองหรือรับจากผู้มีหน้าที่จัดเก็บ คู่กรณีจะต้องนำเงินที่ได้รับพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงินและเอกสารเกี่ยวกับการเงินที่ได้จัดเก็บส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อนำเงินฝากธนาคาร หรือเก็บรักษาไว้ในตู้รับขององค์การบริหารส่วนตำบลกรณีนำฝากธนาคารไม่ทัน

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ถึงปีงบประมาณ ๒๕๕๔ คู่กรณีได้รับเงินรายได้ ค่าน้ำประปา เงินค่าธรรมเนียมการเก็บและขนขยะมูลฝอยและเงินรายได้อื่น ที่จัดเก็บเองหรือรับจากผู้มีหน้าที่จัดเก็บแล้ว แต่ไม่ได้นำเงินดังกล่าวที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล

กลับเก็บเงินดังกล่าวไว้กับตนเอง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเสียหาย รวมเป็นเงิน ๕๗๐,๕๕๕ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๕๔ คู่กรณีได้รับเงินค่าน้ำประปาของหมู่ที่ ๑ ถึงหมู่ที่ ๑๒ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๕๙๙,๖๙๐ บาท แล้วไม่นำเงินที่ได้รับส่งคลังหรือฝากธนาคาร รวมเป็นเงิน ๕๓๑,๒๕๕ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ รับเงินในเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ รวมเป็นเงิน ๑๐๒,๖๓๐ บาท นำส่ง จำนวน ๘๕,๗๐๕ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๑๖,๙๒๕ บาท (นำส่งเกิน ๑๒๐ บาท)

๑.๒ รับเงินเดือนมกราคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๑๓,๔๐๐ บาท นำส่ง จำนวน ๙๖,๑๗๕ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๑๗,๒๒๕ บาท

๑.๓ รับเงินเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๑๘,๔๙๐ บาท นำส่ง จำนวน ๗๑,๖๐๐ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๔๖,๘๙๐ บาท

๑.๔ รับเงินเดือนมีนาคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๒๗,๔๕๕ บาท นำส่ง จำนวน ๖๘,๒๑๐ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๕๙,๒๔๕ บาท (นำส่งเกิน ๓๕๐ บาท)

๑.๕ รับเงินเดือนเมษายน ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๓๕,๒๘๕ บาท นำส่ง จำนวน ๑๐๗,๔๔๐ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๒๗,๘๔๕ บาท

๑.๖ รับเงินเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๒๑,๗๗๐ บาท นำส่ง จำนวน ๑๑๘,๗๗๐ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๓,๐๐๐ บาท

๑.๗ รับเงินเดือนมิถุนายน ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๒๒,๒๑๐ บาท นำส่ง จำนวน ๖๑,๗๒๕ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๖๐,๔๘๕ บาท

๑.๘ รับเงินเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๑๘,๘๑๐ บาท นำส่ง จำนวน ๗๒,๒๗๕ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๔๖,๕๓๕ บาท

๑.๙ รับเงินเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๑๖,๕๔๕ บาท นำส่ง จำนวน ๑๑๔,๓๓๐ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๒,๒๑๕ บาท

๑.๑๐ รับเงินเดือนกันยายน ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๑๒,๔๒๐ บาท นำส่ง จำนวน ๗๑,๔๕๐ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๔๐,๙๗๐ บาท

๑.๑๑ รับเงินเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๒๒,๘๔๐ บาท นำส่ง จำนวน ๑๔,๓๒๐ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๘,๕๒๐ บาท

๑.๑๒ รับเงินเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๘๗,๑๘๐ บาท นำส่ง จำนวน ๑๑๕,๗๓๕ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๗๑,๔๔๕ บาท (นำส่งเกิน ๒๐ บาท)

๑.๑๓ รับเงินเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๐๔,๓๔๕ บาท นำส่ง จำนวน ๓๘,๔๘๐ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๖๕,๘๖๕ บาท

๑.๑๔ รับเงินเดือนมกราคม ๒๕๕๔ รวมเป็นเงิน ๙๖,๓๑๐ บาท นำส่ง จำนวน ๓๒,๒๒๐ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๖๔,๐๙๐ บาท

๒. รับเงินค่าธรรมเนียมการเก็บและขนขยะมูลฝอย เดือนมกราคมถึงเดือนเมษายน ๒๕๕๓
เดือนกรกฎาคมถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๓ และเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๕๔ รวมเป็นเงิน
๔๗,๖๑๐ บาท แต่นำส่งเพียง ๙,๘๗๐ บาท มิได้นำเงินที่ได้รับส่งคลังหรือฝากธนาคาร รวมเป็นเงิน
๓๗,๗๔๐ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ รับเงินเดือนมกราคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๓๕ บาท แต่ไม่ได้นำส่งทั้งจำนวน

๒.๒ รับเงินเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๘๙๐ บาท นำส่ง จำนวน ๗๑๐ บาท
ไม่ได้นำส่ง จำนวน ๑๘๐ บาท

๒.๓ รับเงินเดือนมีนาคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๙๖๐ บาท นำส่ง จำนวน ๖๑๐ บาท ไม่ได้
นำส่ง จำนวน ๓๕๐ บาท

๒.๔ รับเงินเดือนเมษายน ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๗,๐๐๕ บาท นำส่ง จำนวน ๙๐๐ บาท ไม่ได้
นำส่ง จำนวน ๖,๑๐๕ บาท

๒.๕ รับเงินเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๗,๖๘๐ บาท นำส่ง จำนวน ๗,๖๕๐ บาท
ไม่ได้นำส่ง จำนวน ๓๐ บาท

๒.๖ รับเงินเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๗,๗๒๕ บาท แต่ไม่ได้นำส่งทั้งจำนวน

๒.๗ รับเงินเดือนกันยายน ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๗,๗๖๐ บาท แต่ไม่ได้นำส่งทั้งจำนวน

๒.๘ รับเงินเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๗,๗๕๕ บาท แต่ไม่ได้นำส่งทั้งจำนวน

๒.๙ รับเงินเดือนมกราคม ๒๕๕๔ รวมเป็นเงิน ๗,๗๐๐ บาท แต่ไม่ได้นำส่งทั้งจำนวน

๓. รับเงินกองทุนประปา รวมเป็นเงิน ๑,๕๖๐ บาท แล้วไม่ได้นำส่งคลังหรือฝากธนาคารทั้งจำนวน

จากการตรวจสอบรายการบัญชีเงินฝาก (Saving Account Statement) ธนาคารกรุงไทย
ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตั้งแต่ช่วงปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๔ ไม่ปรากฏว่ามีเงินรายได้ตามข้อ ๑ ถึงข้อ ๓
ฝากเข้าบัญชีธนาคารแต่อย่างใด ซึ่งคู่กรณียอมรับว่าได้นำเงินที่ตนได้จัดเก็บหรือรับชำระไปใช้เพื่อประโยชน์
ของตนเอง ซึ่งในระหว่างที่เจ้าหน้าที่ตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคได้ตรวจสอบการเงินทั่วไป
ขององค์การบริหารส่วนตำบลอยู่นั้น (กุมภาพันธ์ - มีนาคม ๒๕๕๔) คู่กรณีได้นำเงินรายได้ค่าน้ำประปา
ของปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ จำนวน ๕๓,๑๕๐ บาท ส่งองค์การบริหารส่วนตำบล และได้นำเงิน
ส่งคืนอีก ๒ ครั้ง คือ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยโอนเงินเข้าบัญชีธนาคารองค์การบริหารส่วนตำบล

จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ คู่กรณีได้ออนเงิน จำนวน ๑๒๗,๘๖๕ บาท เข้าบัญชีธนาคารของหัวหน้าส่วนการคลังเพื่อโอนเข้าบัญชีธนาคารองค์การบริหารส่วนตำบล

นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ตรวจสอบใบนำส่งเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลระหว่าง เดือนตุลาคม ๒๕๕๑ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ ไม่ปรากฏว่า มีการจัดทำใบนำส่งเงินรายได้ตามข้อ ๑ ถึงข้อ ๓ แต่อย่างใด ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของคู่กรณี ส่วนใบนำส่งเงินที่จัดทำในช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๒ ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ ก็ไม่มีลายมือชื่อของหัวหน้าส่วนการคลังแต่อย่างใด

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ได้พิเคราะห์ข้อเท็จจริงตามพยานหลักฐานที่ปรากฏในสำนวน ประกอบข้อกฎหมายแล้วเห็นว่า มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ คู่กรณีเป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่นำเงินส่ง ไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่ง หรือฝากคลังหรือหน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือไม่

กรณีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยประการแรกว่า คู่กรณีเป็นเจ้าหน้าที่ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณ และการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓ กำหนดว่า “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่นของหน่วยรับตรวจ แต่ไม่รวมถึงข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ ข้าราชการการเมือง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คู่กรณี เป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งเจ้าพนักงาน จัดเก็บรายได้ ๓ สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จึงถือได้ว่า คู่กรณีเป็น “เจ้าหน้าที่” ตามความหมาย ของระเบียบฯ ดังกล่าวแล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีมีหน้าที่นำเงินส่ง หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ระหว่างวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ คู่กรณีโอน (ย้าย) มาปฏิบัติหน้าที่ ณ องค์การบริหารส่วนตำบลในตำแหน่งเจ้าพนักงาน จัดเก็บรายได้ ๓ และองค์การบริหารส่วนตำบลได้มอบหมายให้คู่กรณีมีหน้าที่จัดเก็บรายได้ที่องค์การบริหาร ส่วนตำบลจัดเก็บเอง และเงินโอนทุกประเภท รับเงินรายได้ ออกใบเสร็จรับเงิน พร้อมทั้งทำใบนำส่งก่อนส่งให้ งานการเงิน กรณีรับเงินสดหรือเช็คต่างจังหวัดก่อนนำฝากธนาคารและส่งหลักฐาน ให้งานการบัญชีเพื่อใช้ สอบยันให้ตรงกัน ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ ๒๙๕/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่อง การโอน (ย้าย) พนักงานส่วนตำบล และคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ ๒๔๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การแบ่งงานและมอบหมายหน้าที่ภายในส่วนการคลัง จึงถือได้ว่าคู่กรณีมีหน้าที่นำเงินส่ง ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑ แล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีไม่นำเงินในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังหรือหน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่าบรรดาเงินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับไว้เป็นกรณีพิเศษให้นำส่งเป็นเงินรายได้ทั้งสิ้น ห้ามมิให้กันไว้เป็นเงินฝาก หรือเงินนอกงบประมาณ เว้นแต่จะมีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งหรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น เมื่อเงินค่าน้ำประปา ค่าธรรมเนียมการเก็บและขนขยะมูลฝอย ค่ากองทุนประปา ค่าสมัครสอบและค่าการพนันเพิ่ม ไม่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งหรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย กำหนดให้ไม่ต้องนำส่งเป็นเงินรายได้ ดังนั้น เงินค่าน้ำประปา ค่าธรรมเนียมการเก็บและขนขยะมูลฝอย ค่ากองทุนประปา ค่าสมัครสอบและค่าการพนันเพิ่มดังกล่าว จึงต้องนำส่งเป็นเงินรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลทั้งสิ้น ประกอบกับข้อ ๑๑ ของระเบียบฉบับดังกล่าวกำหนดว่า เมื่อสิ้นเวลาได้รับเงินให้เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่จัดเก็บหรือรับชำระเงิน นำเงินที่ได้รับพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงิน และเอกสารอื่นที่จัดเก็บในวันนั้นทั้งหมดส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำเงินฝากธนาคาร กรณีที่นำฝากธนาคารไม่ทันให้เก็บรักษาไว้ในตู้निรภัย

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ช่วงระหว่างวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ คู่กรณีได้รับเงินค่าน้ำประปา ค่าธรรมเนียมการเก็บและขนขยะมูลฝอย ค่ากองทุนประปา ค่าสมัครสอบและค่าการพนันเพิ่ม แล้วไม่นำส่งคลังหรือฝากธนาคาร รวมเป็นเงิน ๕๗๐,๕๕๕ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. คู่กรณีได้รับเงินค่าน้ำประปาของหมู่ที่ ๑ ถึงหมู่ที่ ๑๒ ระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๕๔ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๕๙๙,๖๙๐ บาท แล้วนำเงินส่งเพียง ๑,๐๖๘,๔๓๕ บาท ไม่นำเงินส่ง รวมเป็นเงิน ๕๓๑,๒๕๕ บาท ตามรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ รับเงินเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ รวมเป็นเงิน ๑๐๒,๖๓๐ บาท นำส่ง จำนวน ๘๕,๗๐๕ บาท ไม่นำส่ง จำนวน ๑๖,๙๒๕ บาท (นำส่งเกิน ๑๒๐ บาท)

๑.๒ รับเงินเดือนมกราคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๑๓,๔๐๐ บาท นำส่ง จำนวน ๙๖,๑๗๕ บาท ไม่นำส่ง จำนวน ๑๗,๒๒๕ บาท

๑.๓ รับเงินเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๑๘,๔๙๐ บาท นำส่ง จำนวน ๗๑,๖๐๐ บาท ไม่นำส่ง จำนวน ๔๖,๘๙๐ บาท

๑.๔ รับเงินเดือนมีนาคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๒๗,๔๕๕ บาท นำส่ง จำนวน ๖๘,๒๑๐ บาท ไม่นำส่ง จำนวน ๕๙,๒๔๕ บาท (นำส่งเกิน ๓๕๐ บาท)

๑.๕ รับเงินเดือนเมษายน ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๓๕,๒๘๕ บาท นำส่ง จำนวน ๑๐๗,๔๔๐ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๒๗,๘๔๕ บาท

๑.๖ รับเงินเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๒๑,๗๗๐ บาท นำส่ง จำนวน
๑๑๘,๗๗๐ บาท ไม่นำส่ง จำนวน ๓,๐๐๐ บาท

๑.๗ รับเงินเดือนมิถุนายน ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๒๒,๒๑๐ บาท นำส่ง จำนวน ๖๑,๗๒๕ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๖๐,๔๘๕ บาท

๑.๘ รับเงินเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๑๘,๘๑๐ บาท นำส่ง จำนวน
๗๒,๒๗๕ บาท ไม่นำส่ง จำนวน ๔๖,๕๓๕ บาท

๑.๙ รับเงินเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๑๖,๕๔๕ บาท นำส่ง จำนวน
๑๑๔,๓๓๐ บาท ไม่นำส่ง จำนวน ๒,๒๑๕ บาท

๑.๑๐ รับเงินเดือนกันยายน ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๑๒,๔๒๐ บาท นำส่ง จำนวน
๗๑,๔๕๐ บาท ไม่นำส่ง จำนวน ๔๐,๙๗๐ บาท

๑.๑๑ รับเงินเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๒๒,๘๔๐ บาท นำส่ง จำนวน ๑๔,๓๒๐ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๘,๕๒๐ บาท

๑.๑๒ รับเงินเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๘๗,๑๘๐ บาท นำส่ง จำนวน
๑๑๕,๗๓๕ บาท ไม่นำส่ง จำนวน ๗๑,๔๔๕ บาท (นำส่งเกิน ๒๐ บาท)

๑.๑๓ รับเงินเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑๐๔,๓๔๕ บาท นำส่ง จำนวน
๓๘,๔๘๐ บาท ไม่นำส่ง จำนวน ๖๕,๘๖๕ บาท

๑.๑๔ รับเงินเดือนมกราคม ๒๕๕๔ รวมเป็นเงิน ๙๖,๓๑๐ บาท นำส่ง จำนวน ๓๒,๒๒๐ บาท
ไม่นำส่ง จำนวน ๖๔,๐๙๐ บาท

๒. รับเงินค่าธรรมเนียมการเก็บและขนขยะมูลฝอย ในเดือนมกราคมถึงเดือนเมษายน ๒๕๕๓
เดือนกรกฎาคมถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๓ และเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๕๔ รวมเป็นเงิน
๔๗,๖๑๐ บาท แต่นำส่งเพียง ๙,๘๗๐ บาท มีได้นำเงินที่ได้รับส่งหรือฝากคลัง รวมเป็นเงิน ๓๗,๗๔๐ บาท

๓. รับเงินกองทุนประปา ค่าสมัครสอบและค่าการพนันเพิ่ม ระหว่างวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓
ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ รวมเป็นเงิน ๑,๕๖๐ บาท แล้วไม่ได้้นำส่งหรือฝากธนาคารทั้งจำนวน

นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ตรวจสอบใบนำส่งเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลระหว่าง
เดือนตุลาคม ๒๕๕๑ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ ไม่ปรากฏว่า มีการจัดทำใบนำส่งเงินรายได้ตามข้อ ๑ ถึงข้อ ๓
แต่อย่างใด และไม่มีการลงลายมือชื่อหัวหน้าส่วนการคลังในใบนำส่งดังกล่าวในช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๒
ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ ประกอบกับได้ตรวจสอบรายการบัญชีเงินฝาก (Saving Account Statement)

ธนาคารกรุงไทยขององค์การบริหารส่วนตำบล ตั้งแต่ช่วงปี ๒๕๕๒ – ๒๕๕๔ ไม่ปรากฏว่า มีเงินรายได้ตามข้อ ๑ ถึงข้อ ๓ ผากเข้าบัญชีธนาคารขององค์การบริหารส่วนตำบลแต่อย่างใด

คู่กรณียังให้ถ้อยคำกับเจ้าหน้าที่ตรวจสอบว่า ตนได้นำเงินบางส่วนไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตน เนื่องจากมีภาระหนี้สิน ประกอบกับคู่กรณีได้ให้การรับสารภาพเป็นหนังสือต่อประธานกรรมการสอบสวนวินัย อย่างร้ายแรงที่องค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งขึ้นว่า ได้นำเงินรายได้ที่ได้รับชำระขององค์การบริหาร ส่วนตำบลไปใช้ส่วนตัว และบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการรับส่งเงินและคณะกรรมการ เก็บรักษาเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ถ้อยคำสอดคล้องกันว่า ไม่เคยปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเลย เนื่องจากเจ้าหน้าที่การเงินหรือเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่จัดเก็บรายได้ของส่วนการคลัง ไม่เคยมีการนำส่งรายได้ เพื่อให้คณะกรรมการรับส่งเงินและคณะกรรมการเก็บรักษาเงินเข้าปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบกำหนดแต่อย่างใด และในระหว่างที่เจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ตรวจสอบการเงินทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลอยู่ นั้น คู่กรณี ได้นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบของตนส่งใช้คืนองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๒ ครั้ง คือ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ คู่กรณีได้ออนเงินเข้าบัญชีธนาคารองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ คู่กรณีได้ออนเงินเข้าบัญชีธนาคารของนาง ส. หัวหน้าส่วนการคลัง เพื่อโอนเข้าบัญชีธนาคารองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๑๒๗,๙๖๕ บาท รวมเป็นเงิน ๒๒๗,๙๖๕ บาท

จากข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานดังกล่าวจึงรับฟังได้ว่า ระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๕๔ คู่กรณีซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่จัดเก็บหรือรับชำระเงิน ได้รับเงินค่าน้ำประปา เงินค่าธรรมเนียมการเก็บและขนขยะมูลฝอย รับเงินกองทุนประปา ค่าสมัครสอบและค่าการพนันเพิ่ม แล้วไม่ได้นำเงิน จำนวน ๕๗๐,๕๕๕ บาท พร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงิน และเอกสารอื่นที่จัดเก็บในวันนั้นทั้งหมด ส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล ก. เมื่อสิ้นเวลารับจ่ายเงินในแต่ละวัน เพื่อนำฝาก ธนาคารหรือเก็บรักษาไว้ในตู้নিরায়กรณีที่น่าฝากธนาคารไม่ทัน การกระทำดังกล่าวของคู่กรณีจึงเป็นการ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินฯ ข้อ ๑๑

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า การกระทำของคู่กรณี เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือไม่ พิจารณาดังนี้ เห็นว่า การที่คู่กรณีได้รับชำระเงินจากผู้นำเงินมาชำระหรือได้รับเงินจากผู้มีหน้าที่ จัดเก็บค่าน้ำประปา ค่าธรรมเนียมการเก็บและขนขยะมูลฝอย ค่ากองทุนประปา ค่าสมัครสอบและค่า การพนันเพิ่มแล้ว ไม่นำเงิน จำนวน ๕๗๐,๕๕๕ บาท ที่อยู่ในความรับผิดชอบ พร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงิน และเอกสารอื่นที่จัดเก็บในวันนั้นทั้งหมดส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล แต่กลับนำเงิน จำนวนดังกล่าวไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตน ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบล ก. ไม่ได้รับเงินรายได้ จำนวน ๕๗๐,๕๕๕ บาท ภายในระยะเวลาตามที่ระเบียบฯ กำหนด เพื่อนำไปใช้จ่ายในการดำเนินงานขององค์การบริหาร ส่วนตำบล จึงถือได้ว่าการกระทำดังกล่าวของคู่กรณีเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐแล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีกระทำโดยจงใจ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า คู่กรณีได้รับการแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ ซึ่งมีหน้าที่จัดเก็บรายได้ที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บเองและเงินโอนทุกประเภท รับเงินรายได้ ออกใบเสร็จรับเงินพร้อมทั้งทำใบนำส่งก่อนส่งให้งานการเงิน เมื่อคู่กรณีได้ให้ถ้อยคำกับเจ้าหน้าที่ตรวจสอบว่า ตนได้นำเงินบางส่วนไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตน เนื่องจากมีภาระหนี้สิน ประกอบกับคู่กรณีได้ให้การรับสารภาพเป็นหนังสือต่อประธานกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงที่องค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งขึ้นว่า ได้นำเงินรายได้ที่ได้รับชำระขององค์การบริหารส่วนตำบลไปใช้ส่วนตัวจริง ประกอบกับคู่กรณีได้รับการบรรจุแต่งตั้งและรับราชการในตำแหน่งหน้าที่เกี่ยวกับการเงินมาตลอดจนถึงช่วงเวลาเกิดเหตุ คู่กรณียอมรับมาถึงระเบียบและวิธีการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการรับเงินและการนำเงินส่งเป็นอย่างดี แต่คู่กรณีก็ได้ปฏิบัติตามที่ระเบียบกำหนดพฤติการณ์ดังกล่าวของคู่กรณีเป็นการเบียดบังทรัพย์สินนั้นเป็นของตนโดยทุจริต และเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต จึงถือได้ว่าคู่กรณีได้กระทำโดยจงใจแล้ว

ดังนั้น การกระทำของคู่กรณีจึงเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง

ประเด็นที่ ๒ คู่กรณี เป็นเจ้าหน้าที่ มีหน้าที่จัดทำเอกสารประกอบการบันทึกบัญชี ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือไม่

กรณีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยประการแรกว่า คู่กรณี เป็นเจ้าหน้าที่ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า คู่กรณีเป็นเจ้าหน้าที่ตามที่ได้อ้างไว้ในประเด็นที่ ๑ แล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีมีหน้าที่จัดทำเอกสารประกอบการบันทึกบัญชี หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินฯ ข้อ ๖ กำหนดว่า บรรดาแบบพิมพ์และเอกสารใด ๆ ที่ใช้ในการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การถอนเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนแบบบัญชีและทะเบียนต่าง ๆ ให้เป็นไปตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด ข้อ ๑๑ ของระเบียบฉบับดังกล่าวกำหนดให้เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่จัดเก็บหรือรับชำระเงิน นำเงินที่ได้รับพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงิน และเอกสารอื่นที่จัดเก็บในวันนั้นทั้งหมดส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๘๑๙ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เรื่อง วิธีการบันทึกบัญชีสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล (ก่อนเข้าสู่ระบบการบันทึกบัญชีด้วยระบบ Computer) กำหนดว่า (๑) การรับเงินทุกประเภทให้จัดทำใบนำส่งเงิน เพื่อเป็นหลักฐานในการบันทึกบัญชี (๒) การจัดทำใบนำส่งเงิน ให้แสดงรายการรับเงินทุกประเภทตามที่กำหนด เพื่อเป็นหลักฐานในการบันทึกในทะเบียนเงินรายรับ ประกอบกับมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง

กำหนดให้เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ ๓ ต้องปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียมต่างๆ และรายได้อื่นๆ โดยปฏิบัติหน้าที่อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง รวมถึงควบคุมหรือจัดทำทะเบียนต่างๆ เก็บรักษาหรือค้นหาเอกสารหลักฐานและเรื่องของผู้เสียภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและรายได้อื่น

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ช่วงระหว่างวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ คู่กรณีโอน (ย้าย) มาปฏิบัติหน้าที่ ณ องค์การบริหารส่วนตำบลในตำแหน่งเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ ๓ และองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีคำสั่งแต่งตั้งให้คู่กรณีปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ ๒๙๕/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๒ และคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ ๒๔๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ คู่กรณีจึงมีหน้าที่จัดเก็บหรือรับชำระเงิน ซึ่งเมื่อรับเงินแล้วคู่กรณียังต้องจัดทำใบนำส่งเงิน พร้อมทั้งส่งสำเนาใบเสร็จรับเงิน และเอกสารอื่นที่จัดเก็บทั้งหมดส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงิน เพื่อเป็นหลักฐานในการบันทึกบัญชี จึงถือได้ว่า คู่กรณีมีหน้าที่จัดทำเอกสารเพื่อประกอบการบันทึกบัญชีตามระเบียบฯ ข้อ ๕๑ วรรคหนึ่ง แล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินฯ ข้อ ๑๑ กำหนดว่า เมื่อสิ้นเวลารับเงินให้เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่จัดเก็บหรือรับชำระเงิน นำเงินที่ได้รับพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงิน และเอกสารอื่นที่จัดเก็บในวันนั้นทั้งหมดส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำเงินฝากธนาคาร กรณีที่นำฝากธนาคารไม่ทันให้เก็บรักษาไว้ในตู้নিরภัย เมื่อเงินค่าน้ำประปา ค่าธรรมเนียมการเก็บและขนขยะมูลฝอย ค่ากองทุนประปา ค่าสมัครสอบและค่าการพนันเพิ่ม เป็นเงินรายรับประเภทหนึ่ง ที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บเอง คู่กรณีในฐานะเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่จัดเก็บหรือรับชำระเงิน ต้องนำเงินที่ได้รับพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงินและเอกสารอื่นที่จัดเก็บในวันนั้นทั้งหมด รวมถึงการจัดทำใบนำส่งเงิน อันถือว่าเอกสารประกอบการบันทึกบัญชีส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงิน เพื่อให้หน่วยงานคลังบันทึกเงินที่ได้รับในสมุดเงินสด ภายในวันที่ได้รับเงินสด นั้น

จากการตรวจสอบใบนำส่งเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๑ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ ของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพบว่า คู่กรณีมิได้จัดทำใบนำส่งเงินค่าน้ำประปา ค่าธรรมเนียมการเก็บและขนขยะมูลฝอย ค่ากองทุนประปา ค่าสมัครสอบและค่าการพนันเพิ่มในแต่ละวัน เพื่อให้เจ้าหน้าที่การเงินตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วน และไม่ปรากฏว่ามีการลงลายมือชื่อหัวหน้าส่วนการคลังในใบนำส่งดังกล่าวในช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๒ ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งถือได้ว่าเป็นเอกสารเพื่อประกอบการบันทึกบัญชี รวมถึงไม่ได้นำส่งเงินรายได้ดังกล่าว แต่คู่กรณีกลับนำเงินรายได้ดังกล่าวมาใช้เพื่อประโยชน์ของตน ประกอบกับบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการรับส่งเงินและคณะกรรมการเก็บรักษาเงิน

ขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ให้ถ้อยคำสอดคล้องกันว่า ไม่เคยปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเลยเนื่องจากเจ้าหน้าที่การเงินหรือเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่จัดเก็บรายได้ของส่วนการคลังไม่เคยมีการนำส่งรายได้ เพื่อให้คณะกรรมการรับส่งเงินและคณะกรรมการเก็บรักษาเงินเข้าปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบกำหนดแต่อย่างใด การกระทำดังกล่าวของคู่กรณีจึงเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงินฯ ข้อ ๖ และข้อ ๑๑ ประกอบหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๘๑๙ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ โดยมีขอบ

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า การกระทำของคู่กรณีเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือไม่ พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่คู่กรณีได้รับชำระเงินจากผู้นำเงินมาชำระหรือได้รับเงินจากผู้มีหน้าที่จัดเก็บค่าน้ำประปา ค่าธรรมเนียมการเก็บและขนขยะมูลฝอย ค่ากองทุนประปา ค่าสมัครสอบ และค่าการพนันเพิ่ม ระหว่างวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แล้ว คู่กรณีไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบของตนที่ได้รับพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงิน และเอกสารอื่นที่จัดเก็บในวันนั้นทั้งหมดส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งไม่มีการจัดทำใบนำส่งเงิน ซึ่งถือว่าเป็นเอกสารเพื่อประกอบการบันทึกบัญชีเพื่อให้มีการตรวจสอบได้ครบถ้วน แต่กลับนำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตน ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเสียหายรวมเป็นเงิน ๕๗๐,๕๕๕ บาท จึงถือได้ว่า การกระทำของคู่กรณีเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐแล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีกระทำโดยจงใจ หรือไม่ พิจารณาแล้วเห็นว่า คู่กรณีได้ให้ถ้อยคำกับเจ้าหน้าที่ตรวจสอบว่า ตนได้นำเงินบางส่วนไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตน เนื่องจากมีภาระหนี้สิน ประกอบกับคู่กรณีได้ให้การรับสารภาพเป็นหนังสือต่อประธานกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงที่องค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งขึ้นว่า ได้นำเงินรายได้ที่ได้รับชำระขององค์การบริหารส่วนตำบลไปใช้ส่วนตัว ประกอบกับคู่กรณีได้รับการบรรจุแต่งตั้งและรับราชการในตำแหน่งหน้าที่เกี่ยวกับการเงินมาตลอดจนถึงช่วงเวลาเกิดเหตุ คู่กรณียอมทราบระเบียบและวิธีการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเงิน การบัญชีและการจัดทำเอกสารเกี่ยวกับการบันทึกบัญชีเป็นอย่างดีว่า ในการนำส่งเงินจะต้องจัดทำใบนำส่งเงินเพื่อใช้เป็นเอกสารประกอบการบันทึกบัญชี แต่คู่กรณีก็มิได้ปฏิบัติตามที่ระเบียบแบบแผนของทางราชการกำหนด ทั้งนี้ เพื่อเบียดบังทรัพย์สินของตนโดยทุจริตอันเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต จึงถือได้ว่า คู่กรณีได้กระทำโดยจงใจแล้ว

ดังนั้น การกระทำของคู่กรณีจึงเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๕๑ วรรคหนึ่ง

ฉะนั้น อาศัยเหตุดังได้วินิจฉัยมาประกอบอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบข้อ ๓๐

และข้อ ๓๓ ของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวิธีพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีคำวินิจฉัยชี้ขาด ดังนี้

๑. การกระทำของคู่กรณีในประเด็นที่ ๑ เป็นความผิดตามระเบียบ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง ฐานเป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่นำเงินส่ง ไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังหรือหน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒ ซึ่งกำหนดโทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ ๒ เดือน ถึง ๔ เดือน

๒. การกระทำของคู่กรณีในประเด็นที่ ๒ เป็นความผิดตามระเบียบ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๕๑ วรรคหนึ่ง ฐานเป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่จัดทำเอกสารประกอบการบันทึกบัญชี ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓ ซึ่งกำหนดโทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ ๕ เดือน ถึง ๘ เดือน

การกระทำของคู่กรณีแต่ละครั้งในประเด็นที่ ๑ และการกระทำของคู่กรณีแต่ละครั้งในประเด็นที่ ๒ เป็นการกระทำความผิดร่วมกันแต่เป็นความผิดตามระเบียบฯ หลายข้อ คือ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง และข้อ ๕๑ วรรคหนึ่ง ต้องลงโทษตามระเบียบข้อที่มีโทษปรับทางปกครองชั้นสูงสุด คือ ข้อ ๕๑ วรรคหนึ่ง ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง แต่เมื่อคู่กรณีกระทำหลายครั้งจึงถือเป็นการกระทำหลายกรรมต่างกัน ต้องลงโทษตามระเบียบข้อที่กำหนดว่าการกระทำนั้นเป็นความผิดทุกข้อ ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๓ วรรคสอง แต่เมื่อการกระทำทุกครั้งทุกกรรมเป็นความผิดตามระเบียบฯ ข้อเดียวกัน คือ ข้อ ๕๑ วรรคหนึ่ง คู่กรณีจึงต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓ ตามข้อ ๕๑ วรรคหนึ่ง เท่านั้น ซึ่งกำหนดโทษปรับเท่ากับเงินเดือน ตั้งแต่ ๕ ถึง ๘ เดือน เมื่อพิจารณาถึงพฤติการณ์และเหตุปัจจัยในการกระทำความผิดแล้วเห็นว่า แม้คู่กรณีเป็นเจ้าหน้าที่ชั้นผู้น้อยและได้บรรเทาความเสียหายของทางราชการบางส่วนแล้ว แต่คู่กรณีมีพฤติการณ์น่าเชื่อว่าทุจริต ไม่ให้ความร่วมมือในการพิจารณา และถูกลงโทษไล่ออกจากราชการแล้ว จึงกำหนดโทษปรับทางปกครองเท่ากับเงินเดือน ๘ เดือน เงินเดือนที่ได้รับขณะกระทำความผิดเดือนละ ๙,๔๗๐ บาท คิดเป็นเงินค่าปรับทางปกครองทั้งสิ้น ๗๕,๗๖๐ บาท (เจ็ดหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยหกสิบบาท) โดยเรียกให้คู่กรณีชำระค่าปรับทั้งจำนวนในคราวเดียวกัน เนื่องจากพ้นสถานะเจ้าหน้าที่แล้ว โดยให้ชำระที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหรือถือว่าได้รับหนังสือเรียกชำระเงินค่าปรับทางปกครอง

ศาสตราจารย์พิเศษชัยสิทธิ์	ตราชูธรรม	ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นายปิยะพันธุ์	นิมมานเหมินท์	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นางอุไร	ร่มโพธิหยก	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นางจิรพร	มีหลัสสวัสดิ์	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นายกรพจน์	อัศวินวิจิตร	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน